

Утверждена
распоряжением комитета по охране, контролю и
регулированию использования объектов
животного мира Ленинградской области
№ 178 от 5 декабря 2024 года

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Ленинградской области за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения на 2025 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Ленинградской области за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения на 2025 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон № 248-ФЗ от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ № 990 от 25.06.2021 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области (далее – Комитет)
Вид государственного контроля (надзора)	Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания
Сроки и этапы реализации программы	2025 год, без разделения на этапы
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации Бюджет Ленинградской области

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - развитие системы профилактических мероприятий; - внедрение различных способов профилактики; - повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Ленинградской области; - снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; - формирование единого понимания обязательных требований в сфере охоты, осуществления охотхозяйственной деятельности у всех участников контрольной (надзорной) деятельности; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям
<p>Структура программы</p>	<p>Программа не предусматривает реализацию подпрограмм</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения государственной функции при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля

В 2024 г. плановые проверки подконтрольных субъектов в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания не осуществлялись. Оснований для проведения внеплановых проверок в отчетном периоде 2024 года не поступало. На территории Ленинградской области расположены 14 объектов контроля, они отнесены к низкому риску.

За 10 месяцев 2024 года сотрудниками комитета осуществлено 94 мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями – выездные обследования территорий среды обитания объектов животного мира. В ходе выездных мероприятий в отношении юридических лиц, граждан дела об административных правонарушениях не возбуждались.

Во исполнение п.11(3) Постановления Правительства Российской Федерации № 336 от 10.03.2023 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ от 22.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки в отношении охотпользователей не включаются в соответствующие планы до 2030 года.

1.2. Текущий уровень развития профилактической деятельности.

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения (выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не может носить плановый характер. За истекший период 2024 года предостережения не выдавались);
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит

Профилактический визит проводится в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В отношении объектов контроля комитета обязательные профилактические визиты не проводятся.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо является:

- субъектом малого предпринимательства;
- государственным учреждением.

Заявление о проведении профилактического визита может быть направлено исключительно посредством единого портала государственных и муниципальных услуг.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено,

что объекты государственного надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, сотрудник незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) органа государственного надзора, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольными субъектами в части требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Пути решения проблем:

- повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;
- обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Цели проведения профилактических мероприятий

- 1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательством Российской Федерации области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания
- 3) повышение открытости и прозрачности деятельности Комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области при осуществлении государственного контроля (надзора);
- 4) снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);
- 5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 6) повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

2.2. Задачи проведения профилактических мероприятий

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) принятие мер по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

4) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

5) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

6) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

7) повышение квалификации государственных гражданских служащих, осуществляющих контрольно-надзорные функции;

8) создание системы консультирования подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы.

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в 2024 году планируются к проведению следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Раздел 3.1. Информирование

Специалистами комитета осуществляется **информирование** подконтрольных субъектов и заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений:

- на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: fauna.lenobl.ru;

- в средствах массовой информации, официальных группах в социальных сетях;

- через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

По мере необходимости и поступления соответствующих запросов проводятся:

- разработка и размещение комментариев и разъяснений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

- размещение информации на сайте, социальных сетях, ответы на вопросы в социальных сетях, при поступлении официальных обращений, направление информационных писем (посредством электронной почты).

Подразделения ответственные за реализацию: Отдел административной практики и оперативной работы, Северо-западный, Северо-восточный, Юго-западный отделы по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты, информационно-аналитический сектор.

Раздел 3.2. Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится не реже одного раза в год. По итогам обобщения правоприменительной практики Комитет обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением председателя комитета и размещается на официальном сайте комитета в сети «Интернет» ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Подразделения ответственные за реализацию: Отдел административной практики и оперативной работы.

Раздел 3.3. Предостережение

При наличии у Комитета сведений о готовящихся или признаках нарушений обязательных требований в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитет объявляет контролируемому лицу **предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Подразделения ответственные за реализацию: Отдел административной практики и оперативной работы, Северо-западный, Северо-восточный, Юго-западный отделы по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты, информационно-аналитический сектор.

Раздел 3.4. Консультирование

Специалисты комитета по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют **консультирование** (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы. Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется **по вопросам** соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Способы консультирования: Консультирование осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись. Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут. В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется органом государственного надзора в письменной форме в сроки, установленные Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте комитета письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом комитета.

Подразделения ответственные за реализацию: Отдел административной практики и оперативной работы, Северо-западный, Северо-восточный, Юго-западный отделы по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты, информационно-аналитический сектор.

Раздел 3.5. Профилактический визит

Профилактический визит проводится в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. Возможно проведение профилактического визита по заявлениям контролируемых лиц. Обязательные профилактические визиты на 2025 год не предусматриваются.

Подразделения ответственные за реализацию: Отдел административной практики и оперативной работы.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

№ п/п	Ключевые показатели	Целевые (плановые) значения
1	Доля выявленных случаев нарушений обязательных требований, повлекших причинение вреда жизни, здоровью граждан от общего количества выявленных нарушений	0%
2	Добровольное устранение нарушений обязательных требований законодательства контролируемыми лицами на основании предостережений контрольного органа	более 90%

Раздел 5. Определение ресурсного обеспечения Программы

Проведение предусмотренных Программой мероприятий осуществляется за счет средств федерального бюджета Российской Федерации, бюджета Ленинградской области в пределах имеющейся штатной численности.

Штатная численность государственных гражданских служащих, выполняющих функции по контролю (надзору) и профилактике нарушений обязательных требований – 27 единиц.