

ДОКЛАД

о результатах деятельности комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области в 2021 году и задачах на 2022 год

Целью деятельности комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области (далее - комитет) является организация и осуществление на территории области федерального государственного контроля (надзора), охраны и регулирования использования объектов животного мира, оказание государственных услуг гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим пользование объектами животного мира на территории Ленинградской области.

В 2021 году основные мероприятия в сфере охраны, контроля и регулирования использования животного мира осуществлялись в рамках подпрограммы «Животный мир» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», финансовое обеспечение которой составило 103 387,88 тыс. рублей (из них средства областного бюджета – 97 086,68 тыс. рублей, средства федерального бюджета 6 301,2 тыс. рублей). Исполнение бюджета составило 103 146, 09 тыс. рублей, что составило 99,77% .

Общая площадь охотничьих угодий Ленинградской области составляет 7280,1 тыс. га:

- общедоступные охотничьи угодья 669,9 тыс. га,
- территории и акватории, предоставленные юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для ведения охотничьего хозяйства 6610,1 тыс. га.

Охотхозяйственную деятельность осуществляют 90 юридических лиц, 1 индивидуальный предприниматель, 2 государственных учреждения ЛОГКУ «Леноблхота» и ГБУ ЛО «Сосновское ГООХ».

Охрану животного мира обеспечивают 22 государственных инспектора в административных районах Ленинградской области, 311 производственных охотничьих инспекторов (штатные сотрудники юридических лиц).

На территории общедоступных охотничьих угодий учетные, биотехнические и охотхозяйственные мероприятия проводятся сотрудниками ЛОГКУ «Леноблхота», в закрепленных охотничьих угодьях работниками охотпользователей на основании охотхозяйственных соглашений и договоров.

Организация контрольно-надзорной деятельности

В июле 2021 г. был принят федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», положение о Федеральном охотничьем контроле (надзоре). В соответствии, с которым кардинально меняется подход к осуществлению государством контрольно-надзорной деятельности. Основное внимание уделяется на профилактику и предупреждение нарушений.

Основные нововведения, которые касаются непосредственно подконтрольных лиц:

1 Длительность плановых проверок сократилась с 20 до 10 дней, плановые проверки проводятся 1 раз в 4 года.

2. Расширился перечень видов надзорных мероприятий:

- Их условно можно разделить на 2 блока:

- это мероприятия, которые осуществляются во взаимодействии с подконтрольными лицами и требуют согласование органов прокуратуры (документарные, выездные проверки, рейдовый осмотр, инспекционный визит).

- без взаимодействия с подконтрольными лицами осуществляются (наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование).

Количество и периодичной осуществляемых контрольно-надзорных мероприятий зависит от категории риска, к которой отнесены объекты контроля.

Охотничьим угодьям, в соответствии с положением о федеральном охотничьем контроле (надзоре) присвоена значительная категория риска (критерии отнесения: наличие зон охраны охотничьих ресурсов, наличие видов животных, внесенные в Красную Книгу РФ и ЛО, осуществление деятельности на территории ООПТ). В связи с этим, проверки в отношении охотпользователей могут проводиться 1 раз в 4 года.

На 2022 год комитетом было запланировано и согласовано с органами прокуратуры 8 выездных проверок, однако в связи с введением моратория плановые проверки были отменены.

Все сведения о проводимых надзорных мероприятиях вносятся в федеральную информационную систему «Проверки». Каждая проверка теперь имеет QR –код.

В целях приведения организации контрольно-надзорной деятельности в соответствие с действующим законодательством, разработаны 2 программы профилактики правонарушений на 2022 г. Утвержден перечень должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов. Комитет зарегистрирован и ввел данные в систему учета контрольно-надзорной деятельности, по досудебному обжалованию надзорных мероприятий. На сайте комитета сформирован раздел Контрольно-надзорная деятельность.

В рамках федерального государственного охотничьего надзора и надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания проведено 2263 рейдовых мероприятия, в том числе 122 рейда на территории ООПТ регионального значения, 229 рейдов на территории общедоступных охотничьих угодий. Для охраны охотничьих угодий Ленинградской области применялся автомобильный антибраконьерский комплекс с тепловизором ночного видения, высокопроходимая техника (снегоболотоход «Шерп»). Особую роль в осуществлении контрольных мероприятий отводится использованию воздушного судна. В 2021 году было использовано 90,91 летных часа. Эффективность использования воздушного судна показал период перед открытием весенней охоты, когда контроль территории позволил определить места скопления охотников в отдаленных охотничьих угодьях. Также использование воздушного судна в рамках мониторинга охотничьих угодий, позволяет принимать решения по эффективному и рациональному ведению охотничьего хозяйства на территории Ленинградской области.

Возбуждено 395 административных дел (в 2020 - 408, в 2019 году – 526, в 2018 году - 577), изъято у нарушителей 8 единиц огнестрельного оружия, 9

ногозахватывающих капканов, 4 рамочных капкана, 2 петли из стального троса 1 электронный манок.

Наложено штрафов на общую сумму 584,9 тыс. руб., лишены права осуществлять охоту 38 человек.

По итогам рассмотрения административных дел доля лиц, привлеченных к ответственности к общему числу лиц, нарушивших законодательство в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, составляет 89,4 %.

В органы внутренних дел направлено 16 заявлений о возбуждении уголовных дел по выявленным нарушениям незаконной добычи объектов животного мира по статье 258 Уголовного кодекса Российской Федерации «Незаконная охота». Из них по 11 случаям возбуждено уголовное производство.

Проведено 17 проверок юридических лиц (в том числе 10 плановых проверок, 7 внеплановых по исполнению предписаний), осуществляющих деятельность в сфере охотничьего хозяйства, по итогам надзорных мероприятий выдано 19 предписаний, 4 претензионных письма, 1 предостережение (в рамках осуществления федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания). По итогам проверок 3 юридических лица привлечены к административной ответственности.

Зафиксирован 261 случай гибели диких животных (204 лося, 26 кабанов, 2 волка, 24 косули, 5 медведей), в т.ч. 237 случаев дорожно-транспортных происшествий с участием объектов животного мира (184 лося, 4 медведя, 22 косули, 25 кабанов, 2 волка), а также в случаях утопления, переломов конечностей, остановкой сердца и другие случаи.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий сотрудники комитета осуществляли взаимодействие с Северо-Западными территориальными управлениями Росрыболовства, Росприроднадзора, дирекцией ООПТ Ленинградской области.

Организация работы по взысканию ущерба

Направлено 134 заявления о страховой выплате в страховые компании за сбитых в результате ДТП диких животных, 8 претензий в связи с отказами в выплатах по первичным заявлениям.

Направлено 18 исковых заявлений по факту неоплаты ущерба в претензионном порядке (11 к страховым компаниям, 7 – к гражданам), все исковые требования комитета удовлетворены судами

В целях добровольного возмещения ущерба (строительным) организациям направлено 4 уведомления, по 3 произведена оплата.

Всего в счет возмещения ущерба и оплаты штрафов в 2021 году в бюджет Ленинградской области поступило 10 445,34 тыс. руб. (в 2020 году – 8 831,7 тыс. руб. в 2019 году – 11 514,5 тыс. руб., в 2018 году – 10 377,7 тыс. руб.).

Судебная практика

В производстве комитета в 2021 году находилось 77 судебных дел, из них:

56 дел по КоАП РФ о привлечении к административной ответственности, включая обжалование постановлений о назначении административного наказания должностными лицами комитета (2 постановления отменены);

1 дело по КАС (административные иски о признании незаконными ненормативных актов комитета, действий, бездействия должностных лиц);

7 дел иски гражданского производства о взыскании ущерба, причиненного охотничьим ресурсам;

Работа по пресечению незаконных охот

В 2021 году сотрудниками комитета проводилась работа по поиску, выявлению и задержанию браконьеров. Всего за 2021 год выявлено 16 случаев содержащих признаки уголовного деяния. Также в работе по пресечению случаев незаконной охоты принимали участие сотрудники охотпользователей, так Лесогор Алексей Владимирович, егерь МО ВОО ОСОО, является производственным охотничьим инспектором, регулярно выявляет факты, имеющие признаки административных правонарушений, по его сообщению было возбуждено уголовное дело.

Охрана водных биологических ресурсов.

Комитет осуществлял охрану водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения и пограничных зон, а также водных биологических ресурсов внутренних вод, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб и других водных животных, перечни которых утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В 2021 году рыбохозяйственные мероприятия выполнялись в Выборгском заливе, на Ладожском озере, ВДХР Ивинский Разлив, р. Остречинка Подпорожского района, оз. Комсомольское, Отрадное, Гусиное Приозерского района, и на других водных объектах. Очистка внутренних водных объектов от брошенных орудий лова составила 250,02 км протяженности береговой полосы и 16,46 кв. км площади водных объектов рыбохозяйственного значения.

В 2021 году комитету было выделено 429,1 тыс. руб. из федерального бюджета. Комитетом была проведена процедура закупки по определению исполнителя по очистке береговой полосы водных объектов рыбохозяйственного значения от мусора. В закупку не было подано ни одной заявки. Комитетом было принято решение о перераспределении сумм субвенции, выделенных на реализацию переданных полномочий РФ в области водных биологических ресурсов, на реализацию переданных полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов. Сумма субвенции была перераспределена областным законом Ленинградской области об областном бюджете на 2021 г. и направлена на повышение уровня знаний охотников в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Субсидии некоммерческим организациям на реабилитацию диких животных

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 18.09.2019 г. № 434 на поддержку некоммерческих организаций, оказывающих помощь диким животным, в 2021 г. выделялись средства из областного бюджета. За получением субсидии обратилось 2 некоммерческие организации: Фонд друзей балтийской нерпы и АНО «Приют белоснежки», с которыми были заключены соглашения о предоставлении субсидий. Финансовая поддержка на возмещение части затрат по содержанию животных, переданных на реабилитацию комитетом, составила 500 тыс. руб. Проведено 20 мероприятий по спасению диких животных, животным была оказана квалифицированная ветеринарная помощь, из них 14 животных (кольчатые нерпы, тюлени) выпущены в природу после реабилитации, 3 животных находятся на реабилитации (аисты), в отношении 3 животных была зафиксирована гибель (лось, лебеди).

Производственные охотничьи инспекторы:

В отчетном периоде проведено 7 проверок на знание требований производственного охотничьего инспектора (Военно-охотничье общество, МОО "Ленохота", ООО "Динамо", ООО "Альянс", ООО "Ирбис", ООО Природа, ООО ОХ "Свирь", НП "Русская охота", МОО Традиции Русской охоты и другие организации). Принято 56 заявлений, 29 человек прошли тестирование успешно. В отчетном периоде заменено за истечением срока действия 58 удостоверений производственных охотничьих инспекторов, аннулировано – 17 удостоверений.

По состоянию на 01.01.2022 года в Ленинградской области 311 производственных охотничьих инспекторов осуществляют производственный охотничий контроль, что составляет 56 процентов от общего числа работников осуществляющих охотхозяйственную деятельность (550 человек).

Схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Ленинградской области: В 2021 г. комитетом завершена многолетняя работа по утверждению схемы. 22 октября 2021 года было подписано постановление Губернатора Ленинградской области № 100-пг «Об утверждении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Ленинградской области».

Полувольное содержание охотничьих ресурсов: В настоящее время на территории области 8 организаций получили 16 разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, объектами разведения являются европейская лань, благородный и пятнистый олени, сибирская и европейская косули, кабан, фазан, кряква, обыкновенный глухарь и обыкновенный тетерев.

Мероприятия по недопущению возникновения и распространению заболеваний в дикой природе

В рамках мероприятий по мониторингу эпизоотической обстановки и усилению контроля за распространением заболеваний в дикой природе (АЧС, бешенства среди диких плотоядных животных и др. заболеваний) проводилась разъяснительная работа среди охотпользователей и населения о принятии мер по недопущению возникновения и распространения заболеваний в дикой природе.

В соответствии с Планом действий по предотвращению заноса на территорию Российской Федерации африканской чумы свиней и ее распространения на территории Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2016 г. № 2048-р проводилась работа по сокращению численности диких кабанов.

В 2021 году было принято 49 решений о регулировании численности кабана, из них 45 распоряжений комитета и 4 приказа комитета. Так же снижение численности осуществлялось за счет любительской и спортивной охоты.

Всего добыча кабанов в 2021 году на территории Ленинградской области составила:

- в рамках регулирования численности 3 428 особей,
- в рамках любительской и спортивной охоты 2162 особи.

Особое внимание плотности популяции дикого кабана уделялось районам, на территории которых расположены свиноводческие комплексы.

Динамика снижения плотности популяции кабана по районам Ленинградской области в 2021 году приведена в таблице:

Район Ленинградской области	Плотность дикого кабана (на 1000 га) на 01.04.2021	Плотность дикого кабана (на 1000 га) на 01.03.2022
1		
1. Бокситогорский	0,7	0,14
2. Волосовский	0,68	0,10
3. Волховский*	1,04	0,21
4. Всеволожский*	1,69	0
5. Выборгский	1,41	0,09
6. Гатчинский*	0,53	0,07
7. Кингисеппский	0,92	0
8. Киришский	0,32	0,1
9. Кировский	1,73	0,53
10. Лодейнопольский	0,94	0,23
11. Ломоносовский*	0,97	0,04
12. Лужский*	0,59	0,18
13. Подпорожский	0,65	0,16
14. Приозерский	3,93	0,86
15. Сланцевский	0,45	0,12
16. Тихвинский	0,49	0,06
17. Тосненский*	0,86	0,16

(* - районы на территории которых располагаются свиноводческие комплексы).

По состоянию на 01.03.2022 года показатель плотности кабана в Ленинградской области составляет 0,2 особи на 1000 га.

На сегодняшний день превышение плотности наблюдается только в Приозерском и Кировском районах Ленинградской области, в котором отсутствуют свиноводческие комплексы.

По всем добытым кабанам в рамках взаимодействия с Управлением ветеринарии Ленинградской области в ГБУ ЛО «СББЖ» были предоставлены:

- 5590 проб биоматериалов от диких кабанов на наличие вируса АЧС;
- 5565 проб на трихинеллез;
- 380 проб на бешенство плотоядных.

В рамках взаимодействия с органами ветеринарного надзора на территории области продолжались мероприятия по профилактике бешенства. Вакцинация диких плотоядных животных путем раскладывания оральной вакцины проводилась на всей территории области. Всего за год выложено 53300 доз вакцины против бешенства. В дикой фауне заболевания трихинеллёзом у дикого кабана и бешенства у диких плотоядных животных не зафиксировано.

Комитет принял участие в тактико-специальных учениях на тему: «Действия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, учреждений и организаций Приозерского района Ленинградской области по локализации и ликвидации условных очагов африканской чумы свиней и гриппа птиц на территории Ленинградской области». В учениях была задействована специализированная техника комитета (автомобили, квадроцикл, снегоболотоход «Шерп»).

Комитетом регулярно осуществляется сбор информации о добыче кабанов, а также количестве отобранных проб в целях мониторинга эпизоотической обстановки по распространению вируса АЧС в дикой фауне и предоставление её ежемесячно в Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Санкт-Петербургу, Ленинградской и Псковской областям, в Минприроды и Минсельхоз России. Данные по бешенству диких плотоядных животных направлялись ежеквартально в ФГБУ «ФЦРОХ».

Немаловажная роль комитетом уделяется работе по снижению численности волка. Волк является естественным элементом фауны Ленинградской области, играет определенную роль в биоценозах и обеспечивает устойчивое биоразнообразие экологических систем, но в тоже время наблюдаются случаи захода волков в населенные пункты. По всем фактам появления волков на

территории населенных пунктов комитетом незамедлительно принимаются решения о регулировании численности для добычи конкретного количества особей. Снижение численности волка осуществляется также и в рамках любительской и спортивной охоты.

Всего в 2021 году на территории Ленинградской области добыча волка составила:

- в рамках регулирования численности 68 особей,
- в рамках любительской и спортивной охоты 280 особи.

Комитет осуществлял оказание государственных услуг:

На начало 2022 года на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области числятся более 185 тысяч охотников.

В рамках государственной услуги по выдаче и аннулированию охотничьего билета единого федерального образца – выдано 2159 охотничьих билета (в 2020 году – 1794 охотничьих билета в 2019 году – 1940 охотничьих билета), из них 284 охотничьих билета выдано по заявлениям, поступившим через Региональный портал государственных и муниципальных услуг Ленинградской области; 86 через Единый портал государственных услуг, 832 охотничьих билета выдано по заявлениям, поступившим через МФЦ ЛО; 951 охотничий билет выдан по заявлениям, поданным лично заявителем. Аннулировано 128 охотничьих билетов (в 2020 году – 110, в 2019 году – 137), из них 98 в связи с утратой билета, 6 в связи со смертью, 17 в связи со сменой фамилии, 7 по судебному решению.

В рамках государственной услуги по выдаче разрешений (бланков разрешений) на добычу охотничьих ресурсов – выдано 8 994 разрешения (в 2020 году – 6 607, в 2019 годом – 8 204), в том числе 1726 с использованием Регионального портала государственных услуг. Выдано 75 539 бланков разрешений юридическим лицам (в 2020 году – 56 412, в 2019 году - 69 017), в том числе на регулирование численности – 4 282 (в 2020 году – 791, в 2019 году – 752). За выдачу разрешений на добычу охотничьих ресурсов в федеральный бюджет перечислена государственная пошлина в размере 5 877,35 тыс. руб. (в 2020 году – 4 162,87 тыс. руб., в 2019 году – 5 185,75 тыс. руб., в 2018 году – 4 953,01 тыс. руб.).

В рамках государственной услуги по выдаче разрешений на использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Ленинградской области выдано - 15 разрешений;

В рамках государственной услуги по выдаче разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (за исключением объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации), за исключением разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения выдано 13 разрешений.

В рамках государственной услуги по выдаче разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания выдано 2 разрешения.

В рамках государственной услуги заключено 2 охотхозяйственных соглашения на общую площадь 81,7 тыс. га. Поступило платежей за право заключения охотхозяйственных соглашений на сумму 817,0 тыс. руб.

Обеспечение открытости деятельности комитета.

В рамках повышения открытости деятельности комитета и подведомственных учреждений на официальном сайте комитета <http://fauna.lenobl.ru/>, иных средствах массовой информации на постоянной основе размещается информация о нормативных правовых документах, информация о контрольно-надзорной деятельности, результатах проверок, использовании бюджетных средств, новостные и информационные сообщения.

В течение года обеспечивалось ведение официальных страниц комитета в социальных сетях, еженедельно публиковались материалы о деятельности комитета, научно-популярная информация.

В комитете организована работа «горячей» телефонной линии» по фактам браконьерства.

Направлены письменные ответы на 239 обращений граждан, регулярно проводится консультирование граждан по телефону, даются ответы на вопросы поступающие в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники», Инстаграм.

Через программу Общественный народный Фронт, по итогам прямой линии с Президентом – рассмотрено 22 обращения.

Через Программу обратной связи – рассмотрено 21 обращение.

Через программу Инцидент – менеджмент – 106 обращений.

По всем обращениям гражданам были даны разъяснения, при необходимости работники комитета выезжали для проверки фактов, изложенных в обращениях, принимались меры по регулированию численности диких животных.

Комитет, совместно с подведомственными учреждениями, осуществлял полномочия государственного заказчика в сфере закупок товаров, работ и услуг. За 2021 год, в соответствии с планами-графиками было заключено 304 контракта (договора) на сумму 64 447,136 тыс. руб. с учетом подведомственных учреждений. Основные направления расходов составили – приобретение 4 автомобилей, техническое обслуживание транспортных средств, приобретение горюче-смазочных материалов, аренда помещений и стояночных мест, развитие и сопровождение информационных систем комитета, использование воздушного судна.

Деятельность подведомственных учреждений

ГБУ ЛО «Сосновское ГООХ» осуществляло свою деятельность в рамках государственного задания и приносящей доход деятельности. На 2021 год государственным заданием учреждению были определены 5 работ:

Работа 1. Проведение опытных работ и сбор информации по утвержденным программам опытных работ «Создание устойчивых и территориально консервативных стад кабана». Апробация с целью дальнейшего внедрения на территории Ленинградской области, формирования экспериментальной и методологической основы ведения охотничьего хозяйства.

Работа 2. Передержка серой куропатки в целях выпуска в природу Ленинградской области.

Работа 3. Работа по организации выставки собак охотничьих пород в Ленинградской области, с проведением информационных семинаров по содержанию собак охотничьих пород, тренинги.

Работа 4. Работа по сохранению объектов животного мира на территории Ленинградской области. Мероприятия по профилактике дорожно-транспортных происшествий. Акция с ГИБДД по профилактике дорожно-транспортных происшествий (17 мероприятий по муниципальным районам Ленинградской области), распространение буклетов на АЗС Ленинградской области.

Работа 5. Работа по учету численности отдельных видов объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам.

Государственное задание было выполнено в полном объеме.

ЛОГКУ «Леноблехота»

В соответствии с уставом учреждение проводило следующие мероприятия:

- с целью улучшения среды обитания на территории ООУ Ленинградской в 2022 году обновлено 174 солонца для копытных животных на которые выложено 5265 кг. каменной соли, в период кормового голодания проведена выкладка зерновой подкормки для копытных (кабан, олень) в объёме 18618 кг кукурузы фуражной, для подкормки полевой дичи выложено 1878 кг. овса и 1878 кг. пшеницы, обновлены и обустроены 78 солонцов для зайца, обновлены и обустроены искусственные места размножения, жилища, и укрытия для водоплавающей и боровой дичи в количестве 204 штуки.

- осуществлялось обеспечение проведения контрольно-надзорных, проверочных мероприятий комитета, выезды на ДТП с участием диких животных, по жалобам граждан.

- проведено 28 выездов на ветеринарно-санитарные мероприятия по мониторингу и предотвращению распространения АЧС (Африканской чумы свиней) и других болезней животных и выложено 53300 доз вакцины против бешенства.

Задачи комитета на 2022 год:

1. Законопроектная деятельность в сфере охоты и охраны объектов животного мира.
2. Обеспечение благополучной эпизоотической обстановки в дикой природе. Мониторинг и профилактика заболеваний в дикой фауне.
3. Профилактика, выявление и пресечение браконьерства (незаконных охот).
4. Установление научно-обоснованных лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов в целях рационального природопользования, сохранения биоразнообразия и удовлетворения потребностей населения.
5. Перевод оказания государственных услуг в электронный вид.