

Доклад о правоприменительной практике осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора)

Доклад о правоприменительной практике надзорной деятельности подготовлен в целях доведения информации о результатах осуществления федерального государственного охотничьего надзора, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

В 2021 году в рамках полномочий по федеральному государственному охотничьему надзору комитетом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области (далее - комитет) проведено 17 проверок юридических лиц (из них: 10 плановых проверок и 7 внеплановых по исполнению предписаний), осуществляющих деятельность в сфере охотничьего хозяйства, по итогам надзорных мероприятий выдано 19 предписаний, 4 претензионных письма. По итогам проверок 3 юридических лица привлечены к административной ответственности.

1. Типовыми и массовыми нарушениями, выявляемыми среди подконтрольных субъектов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) далее - охотпользователей, являются:

1.1. Аншлаги зоны охраны охотничьих ресурсов не соответствуют требованиям Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов, утвержденного Приказом Минприроды РФ от 6 июля 2020 г. № 412, а именно:

- на аншлагах не указаны наименование охотпользователя, на территории которого установлен знак зоны охраны,
- сведения нанесены на специальный информационный знак печатными буквами черного цвета размером по высоте менее 70 мм.
- отсутствует картографический материал на аншлагах;
- высота аншлага не соответствует установленным требованиям;
- основание (столб) не окрашен краской контрастных цветов в виде горизонтальных полос, а нижняя часть основания заглублена в грунт на уровне менее 40 см.

1.2. Разрешения на добычу охотничьих ресурсов выдаются в нарушение приказа Минприроды России от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц»:

- виды охотничьих ресурсов указаны с нарушением требований, установленных Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте») и

Областного закона Ленинградской области от 21.06.2013 № 35-оз «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области»;

- в разрешениях указаны сроки добычи охотничьих ресурсов в нарушение сроков охоты, установленных приказом Минприроды России от 24.07.2020 № 477 «Об утверждении Правил охоты» и постановлением Губернатора Ленинградской области от 25.03.2021 № 21-пг «Об определении видов разрешенной охоты, сроков осуществления охоты, допустимых для использования орудий охоты и иных ограничений охоты на территории Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Губернатора Ленинградской области»;

- отсутствуют сведения об охотничьем билете единого федерального образца охотника, а также его подпись в получении бланка разрешения.

- в некоторых случаях необоснованно охотпользователями устанавливаются свои нормативы добычи охотничьих ресурсов на день/сезон охоты.

1.3. Объем и состав биотехнических мероприятий не соответствует требованиям приказа Минприроды России от 24.12.2010 № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов»:

- отсутствует первичная документация на закупку сырья и оборудования;

- изъятие хищных животных (за исключением объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам, а также млекопитающих и птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) в красные книги субъектов Российской Федерации), влияющих на сокращение численности охотничьих ресурсов не производится, либо проводится в недостаточном объеме;

- создание сооружений для выкладки кормов и устройств искусственных мест размножения, жилищ, укрытий охотничьих ресурсов не производится, либо проводится в недостаточном объеме.

1.4. Должностными лицами охотпользователей, являющимися производственными охотничьими инспекторами, не обеспечивается своевременное предоставление сведений об осуществлении производственного охотничьего контроля на территории закрепленных за ними охотничьих угодий. За истекший период в 2021 году было выявлено 4 факта соответствующих нарушений.

Необходимо отметить, что под производственным охотничьим контролем понимается деятельность юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения, по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов. Производственный охотничий контроль осуществляется в соответствии с планом осуществления производственного охотничьего контроля, составляемым и утверждаемым охотпользователями.

В соответствии с приказом Минприроды России от 09.01.2014 № 6 «Об утверждении «Порядка осуществления производственного охотничьего контроля» охотпользователи обеспечивают ведение журнала, в котором отражаются результаты сбора, обработки, обобщения сведений об осуществлении производственного охотничьего контроля на территории закрепленных за ними охотничьих угодий и ежегодно до 1 февраля текущего года представляют в департамент сведения об осуществлении производственного охотничьего контроля на территории закрепленных за ними охотничьих угодий за истекший год.

В некоторых охотничьих хозяйствах в нарушение требований Закона об охоте и обязательств, установленных охотхозяйственными соглашениями, вообще отсутствуют производственные охотничьи инспекторы.

В 2021 году в соответствии со статьей 34 Закона об охоте и Порядка отстранения производственных охотничьих инспекторов от осуществления производственного охотничьего контроля, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9.01.2021 №1 за нарушение норм действующего законодательства отстранен 1 производственный охотничий инспектор от осуществления производственного контроля сроком на 1 год.

1.5. В нарушение требований, установленных приказом Минприроды России от 23.12.2010 № 559 «Об утверждении Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства» (в период действия нормативного правового акта):

1) не проведена комплексная качественная оценка, указанных в приказе Минприроды России от 31.08.2010 № 335 «Об утверждении порядка составления схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, а также требований к ее составу и структуре» элементов среды обитания, а именно, площади элементов среды обитания, пригодные для обитания охотничьих ресурсов, указанные на картографическом материале, содержащем данные о площадях категорий и классов элементов среды обитания, не соответствуют площадям, указанным в схеме размещения, использования и охраны закрепленного охотничьего угодья, а также данным о площади охотничьего угодья, указанным в охотхозяйственном соглашении, в договоре о предоставлении в пользование территории, акватории, необходимой для осуществления пользования объектами животного мира;

2) в нарушение пункта 6.1.3. не разработан картографический материал (карта-схема) размещения существующих и планируемых объектов охотничьей инфраструктуры, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2017 г. № 1469-р;

3) в нарушение пункта 6.2.2. и 6.2.5 не верно определены минимальная численность кабана, указанного в качестве основного вида для закрепленного охотничьего угодья, то есть не в соответствии с нормативами допустимого изъятия охотничьих ресурсов, утвержденными приказом Министерства

природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 апреля 2010 № 138» (в период действия нормативного правового акта), отнесенного к охотничьим ресурсам, добыча которых осуществляется без утверждения лимита добычи охотничьих ресурсов, объемы допустимой добычи охотничьих ресурсов не соответствуют нормативам допустимого изъятия охотничьих ресурсов;

4) в нарушение пункта 6.2.7. не определены мероприятия по созданию охотничьей инфраструктуры в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.07.2017 № 1469-р.

В 2021 году в рамках полномочий по федеральному государственному охотничьему надзору комитетом проведено 2263 рейдовых мероприятия, в том числе 122 рейда на территории ООПТ регионального значения, 229 рейдов на территории общедоступных охотничьих угодий.

2. Типовыми и массовыми нарушениями, выявляемыми среди физических лиц, осуществляющих производство охоты, являются:

2.1. Осуществление охоты **без разрешительных документов** (разрешения на добычу охотничьих ресурсов, охотничьего билета, путевки, разрешения на ношение и хранение охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия). В соответствии с пунктом 5.2 Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 16.11.2027.07.2020 № 477, при осуществлении охоты физические лица обязаны иметь при себе: иметь при себе: охотничий билет; в случае осуществления охоты с охотничьим огнестрельным, пневматическим, метательным стрелковым оружием (далее - охотничье оружие) - разрешение на хранение и ношение охотничьего оружия в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»; в случае осуществления охоты в общедоступных охотничьих угодьях - разрешение на добычу охотничьих ресурсов; в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях - разрешение на добычу охотничьих ресурсов, а также путевку.

2.2. Нахождение в охотничьих угодьях в (на) механических транспортных средствах, плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекративших движение по инерции после выключения мотора, с расчехленным или заряженным или имеющим патроны (снаряды) в магазине охотничьим огнестрельным (пневматическим) оружием.

Пунктом 62.15 Правил охоты запрещено осуществление охоты (нахождение в охотничьих угодьях) в (на механических транспортных средствах, летательных аппаратах, а также плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекративших движение по инерции после выключения мотора, с охотничьим оружием в расчехленном состоянии, а равно со снаряженным магазином и (или) имеющим патрон в патроннике.

С целью недопущения нарушения обязательных требований необходимо перед тем, как расчехлять и заряжать охотничье огнестрельное

длинноствольное оружие убедиться, что мотор механического транспортного средства выключен и механическое транспортное средство прекратило движение. По окончании охоты, перед помещением оружия в транспортное средство разрядить и зачехлить его.

2.3. Пристрелка оружия в отсутствие разрешений на добычу охотничьих ресурсов и в закрытые для охоты сроки.

Проверка боя охотничьего оружия и приведение его к нормальному бою должна производиться на специальных площадках (стрельбищах) либо в охотничьих угодьях только в период охоты при наличии документов на право осуществления охоты.

2.4. Отсутствие на охотниках сигнальной одежды (светоотражающих жилетов) при производстве коллективных охот, а также при осуществлении охоты в ночное время (промежуток за час до захода солнца и час после восхода) на копытных, медведей, волка, шакала, лисицу.

2.5. Осуществление транспортировки, первичной обработки добытой продукции с нарушением правил охоты (в отсутствие документов на добычу охотничьих ресурсов, заполненных документов в соответствии с требованиями приказа Минприроды № 379).

За 2021 год по факту выявленных нарушений возбуждено 395 административных дел, изъято у нарушителей 8 единиц огнестрельного оружия, 9 ногозахватывающих капканов, 4 рамочных капкана, 2 петли из стального троса, 1 электронный манок.

Наложено штрафов на общую сумму 584,9 тыс. руб., лишены права осуществлять охоту 38 человек.

По итогам рассмотрения административных дел доля лиц, привлеченных к ответственности к общему числу лиц, нарушивших законодательство в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, составляет 89,4 %.

В органы внутренних дел направлено 16 заявлений о возбуждении уголовных дел по выявленным нарушениям незаконной добычи объектов животного мира по статье 258 Уголовного кодекса Российской Федерации «Незаконная охота». Из них по 11 случаям возбуждено уголовное производство.