

**КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ, КОНТРОЛЮ И РЕГУЛИРОВАНИЮ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «__» _____ 2021 года № ____

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Ленинградской области за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», утвердить:

- Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Ленинградской области за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения на 2022 год, согласно Приложению.

1. Программу профилактики разместить на официальном сайте комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области в сети «Интернет».

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения остается за председателем комитета.

Председатель комитета

Г.Г. Колготин

Приложение

Утверждена
распоряжением комитета по охране, контролю и
регулированию использования объектов
животного мира Ленинградской области
от _____ года № _____

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Ленинградской области за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения на 2022 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Ленинградской области за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения на 2022 год (далее-программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 N 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области (далее – Комитет)
Вид государственного контроля	Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

(надзора)	
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. - мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
Сроки и этапы реализации программы	2022 год, без деления на этапы
Источники финансирования	<p>Бюджет Российской Федерации</p> <p>Бюджет Ленинградской области</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий; - внедрение различных способов профилактики; - повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении федерального государственного контроля

	<p>(надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Ленинградской области;</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; - формирование единого понимания обязательных требований в сфере охоты, осуществления охотхозяйственной деятельности у всех участников контрольной (надзорной) деятельности; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям
<p>Структура программы</p>	<p>Программа не предусматривает реализацию подпрограмм</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения государственной функции при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

1.1. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

В 2021 г. плановые проверки подконтрольных субъектов в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания не осуществлялись. Оснований для проведения внеплановых проверок в отчетном периоде 2021 года не поступало. Регулярные рейды (обследования) территории среды обитания объектов животного мира проводились параллельно с рейдами по осуществлению федерального государственного охотничьего контроля

(надзора). Подконтрольные объекты, в отношении которых возможно проведение контрольных (надзорных) мероприятий по данному виду надзора, отсутствуют.

В 2021 году сотрудниками комитета осуществлено порядка 2000 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями - плановых (рейдовых) осмотров (обследования) территорий среды обитания объектов животного мира. В ходе рейдовых мероприятий в отношении юридических лиц, граждан дела об административных правонарушениях не возбуждались.

1.2. Текущий уровень развития профилактических мероприятий, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит

Специалистами комитета осуществляется **информирование** подконтрольных субъектов и заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:

разъяснительной работы непосредственно в ходе проведения проверочных мероприятий в целях применения мер по устранению нарушений;

адресной рассылки информации на адреса электронной почты организаций и индивидуальных предпринимателей;

проведения совещаний, семинаров, конференций;

размещения на официальном сайте Комитета, официальных группах в социальных сетях, в средствах массовой информации разъяснений об изменениях в законодательстве в сфере охраны и использования объектов животного мира;

Обобщение правоприменительной практики осуществления контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания с указанием случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами государственного контроля в целях недопущения таких нарушений размещаются на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» в разделе: «Контрольно-надзорная деятельность» (при наличии).

Обобщение правоприменительной практики проводится не реже одного раза в год. По итогам обобщения правоприменительной практики Комитет обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. Комитет обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

При наличии у Комитета сведений о готовящихся или признаках нарушений обязательных требований в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитет объявляет контролируемому лицу **предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не может носить плановый характер. В 2021 г. предостережения не выдавались.

Специалисты комитета по обращениям контролируемых лиц и их представителей (при наличии) осуществляют **консультирование** (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы. При проведении консультирования осуществляется аудио-видеозапись.

Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Время консультирования – не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется органом государственного надзора в письменной форме в сроки, установленные Федеральным **законом** "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте комитета в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа государственного надзора.

Профилактический визит Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в течение одного года, предшествующего принятию решения о проведении профилактического визита, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска. Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель (заместитель руководителя) Комитета может продлить срок проведения обязательного профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты государственного надзора представляют явную непосредственную

угрозу причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, сотрудник незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) органа государственного надзора, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольными субъектами в части требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Пути решения проблем:

повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели проведения профилактических мероприятий:

- 1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательством Российской Федерации области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания
- 3) повышение открытости и прозрачности деятельности Комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области при осуществлении государственного контроля (надзора);
- 4) снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);
- 5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 6) повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачи проведения профилактических мероприятий:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) принятие мер по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- 3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

4) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

5) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

6) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

7) повышение квалификации государственных гражданских служащих, осуществляющих контрольно-надзорные функции;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов.

Целевые показатели Программы и их значения по годам

Показатель	Базовое значение	Период, год
		2022
Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.*	Определяется при формировании общего перечня подконтрольных объектов (при наличии)	Не менее 10% от общего количества подконтрольных объектов

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1. Показатель количества проведенных профилактических мероприятий

В 2022 году показатель устанавливается 10 % от общего количества подконтрольных субъектов.

Показатель рассчитывается из необходимости организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Дополнительная информация
1.	Информирование	Отдел административной практики и оперативной работы, Северо-западный, Северо-восточный, Юго-западный отделы по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты, информационно-аналитический сектор	В течении года	
2.	Обобщение правоприменительной практики	Отдел административной практики и оперативной работы	Не реже одного раза в год, до 1 апреля	Доклад о правоприменительной практике, после публичного обсуждения утверждается распоряжением председателя комитета и размещается на официальном сайте комитета в сети "Интернет" ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным

3.	Объявление предостережения	Отдел административной практики и оперативной работы, Северо-западный, Северо-восточный, Юго-западный отделы по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты, информационно-аналитический сектор	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований	
4.	Консультирование	Отдел административной практики и оперативной работы, Северо-западный, Северо-восточный, Юго-западный отделы по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты, информационно-аналитический сектор	По обращениям контролируемых лиц и их представителей	Осуществляется по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия

5.	Профилактический визит	Отдел административной практики и оперативной работы, Северо-западный, Северо-восточный, Юго-западный отделы по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты, информационно-аналитический сектор	Один раз в год (не менее 20% подконтрольных субъектов)	Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, не позднее 1 года со дня начала деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям риска – чрезвычайно высокий и значительный.
6.	Размещение на официальном сайте результатов проведенных плановых, внеплановых проверок в рамках осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора)	Отдел административной практики и оперативной работы	Не реже одного раза в год	
7.	Подготовка и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований	Отдел административной практики и оперативной работы	Не реже одного раза в год	

8.	<p align="center">Разработка и размещение комментариев и разъяснений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов</p>	<p align="center">Отдел административной практики и оперативной работы</p>	<p align="center">По мере необходимости</p>	<p>Размещение информации на сайте, социальных сетях, ответы на вопросы в социальных сетях, при поступлении официальных обращений, направление информационных писем (посредством электронной почты)</p>
----	---	--	---	--

Раздел 4. Определение ресурсного обеспечения Программы

Проведение предусмотренных Программой мероприятий осуществляется за счет средств федерального бюджета Российской Федерации, бюджета Ленинградской области в пределах имеющейся штатной численности.

Штатная численность государственных гражданских служащих, выполняющих функции по контролю (надзору) и профилактике нарушений обязательных требований - 27 единиц.

Раздел 5. Перечень должностных лиц комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

1. Председатель комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

2. Заместитель председателя комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

3. Начальник отдела административной практики и оперативной работы комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

4. Начальник северо-восточного отдела по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

5. Начальник северо-западного отдела по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в

сфере охоты комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

6. Начальник юго-западного отдела по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

7. Начальник информационно-аналитического сектора комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

9. Консультант, главный специалист, ведущий специалист, специалист первой категории отдела административной практики и оперативной работы комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

10. Главные специалисты, ведущий специалист, специалисты первой категории северо-восточного отдела по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

11. Главный специалист, ведущие специалисты, специалисты первой категории северо-западного отдела по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

12. Главные специалисты, ведущий специалист, специалисты первой категории юго-западного отдела по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области.

Раздел 6. Показатели результативности и эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.