

**КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ, КОНТРОЛЮ И РЕГУЛИРОВАНИЮ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «__» _____ 2021 года № ____

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального
государственного охотничьего контроля (надзора) на территории
Ленинградской области за исключением особо охраняемых природных
территорий федерального значения на 2022 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», утвердить:

- Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Ленинградской области за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения на 2022 год, согласно приложению 1.

1. Программу профилактики разместить на официальном сайте комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области в сети «Интернет».

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения остается за председателем комитета.

Председатель комитета

Г.Г. Колготин

Приложение

Утверждена
распоряжением комитета по охране, контролю и
регулированию использования объектов
животного мира Ленинградской области
от _____ года № _____

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Ленинградской области за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения на 2022 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Ленинградской области за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения на 2022 год (далее-программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 N 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области (далее – Комитет)
Вид государственного контроля (надзора)	Федеральный государственный охотничий контроль (надзор)
Цели программы	- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

	<ul style="list-style-type: none"> - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. - мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов
Сроки и этапы реализации программы	2022 год, без разделения на этапы
Источники финансирования	<p>Бюджет Российской Федерации</p> <p>Бюджет Ленинградской области</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий; - внедрение различных способов профилактики; - повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории

	<p>Ленинградской области;</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; - формирование единого понимания обязательных требований в сфере охоты, осуществления охотхозяйственной деятельности у всех участников контрольной (надзорной) деятельности; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям
Структура программы	Программа не предусматривает реализацию подпрограмм

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения государственной функции при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Ленинградской области.

1.1. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

На территории Ленинградской области деятельность по ведению охотничьего хозяйства осуществляет 91 юридическое лицо и 1 индивидуальный предприниматель (далее – охотпользователи), за охотпользователями закреплено 153 участка охотугодий по охотхозяйственным соглашениям и долгосрочным лицензиям.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

Наименование показателя	2021 год
Количество проведенных проверок	17 (10)

	плановых+7 внеплановых по проверке ранее выданных предписаний)
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	10
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	8
Выявлено административных правонарушений	3
Выдано предписаний	19
Привлечено к ответственности	3
Выдано предостережений	0

Большая часть охотпользователей относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства, в отношении которых не проводятся плановые проверки (статья 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

В 2021 году сотрудниками комитета осуществлено порядка 2000 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями - плановых (рейдовых) осмотров (обследования) территорий охотугодий и внеплановых рейдов. В ходе рейдовых мероприятий в отношении охотпользователей, а также сотрудников охотпользователей дела об административных правонарушениях не возбуждались.

В ходе проведения надзорных мероприятий в отношении деятельности охотпользователей выявлены следующие нарушения обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов:

– 4 нарушения порядка выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее по тексту – Минприроды России) от 29.08.2014 г. № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц»;

- 6 несоответствий информационных знаков зоны охраны охотничьих угодий требованиям приказа Минприроды России от от 6 июля 2020 года № 412 «Об

утверждении порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов

– 2 несоответствия документа внутривладельческого охотустройства - схемы использования и охраны охотничьего угодья приказу Минприроды России от 23.12.2010 г. № 559 «Об утверждении порядка организации внутривладельческого охотустройства»;

– 3 несоответствия выполняемых объема и состава биотехнических мероприятий к объему и составу, определенным документом внутривладельческого охотустройства;

– 3 превышения численности охотничьих ресурсов (волка, енотовидной собаки, лисицы);

– 1 нарушение порядка осуществления производственного охотничьего контроля (надзора).

3 юридических лица, индивидуальных предпринимателя привлечены к административной ответственности по части 3 ст. 8.37 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

1.2. Текущий уровень развития профилактических мероприятий, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

В рамках осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит

Специалистами комитета осуществляется **информирование** подконтрольных субъектов и заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:

разъяснительной работы непосредственно в ходе проведения проверочных мероприятий в целях применения мер по устранению нарушений;

адресной рассылки информации на адреса электронной почты организаций и индивидуальных предпринимателей;

проведения совещаний, семинаров, конференций;

размещения на официальном сайте Комитета, официальных группах в социальных сетях, в средствах массовой информации разъяснений об изменениях в законодательстве в сфере охоты;

Обобщение правоприменительной практики осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами государственного контроля в целях недопущения таких нарушений размещаются на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» в разделе: «Контрольно-надзорная деятельность».

Обобщение правоприменительной практики проводится не реже одного раза в год. По итогам обобщения правоприменительной практики Комитет обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. Комитет обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

При наличии у Комитета сведений о готовящихся или признаках нарушений обязательных требований в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитет объявляет контролируемому лицу **предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не может носить плановый характер. В 2021 г. предостережения не выдавались.

Специалисты комитета по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют **консультирование** (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора;

порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных охотничьих инспекторов.

Ежегодно специалистами комитета предоставляется порядка 3-4 тыс. устных консультаций.

Профилактический визит проводится в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольными субъектами в части требований, предъявляемых к ним законодательством

Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, организации охотхозяйственной деятельности.

Пути решения проблем:

повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели проведения профилактических мероприятий:

1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательством Российской Федерации области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, организации охотхозяйственной деятельности, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

3) повышение открытости и прозрачности деятельности Комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области при осуществлении государственного охотничьего контроля (надзора);

4) снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);

5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

6) повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачи проведения профилактических мероприятий:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательством в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) принятие мер по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

4) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

5) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

6) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

7) повышение квалификации государственных охотничьи инспекторов, осуществляющих контрольные (надзорные) функции;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов.

Целевые показатели Программы и их значения по годам

Показатель	Базовое значение	Период, год
		2022
Снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок (учитывается количество выданных предписаний)	Значение 2021 года, 100%	90%
Количество проведенных профилактических мероприятий	Значение 2021 года, ед. =1	2
Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %	Значение 2021 года, 0%	Не менее 10%

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1. Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок. Учитывается количество выданных предписаний.

Показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к количеству нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий за предыдущий год. Базовый период 2021 год - 100%. В 2022 году показатель не превышает 90%.

2. Показатель количества проведенных профилактических мероприятий, ед.

Базовый период 2021 год - 1. В 2022 году показатель должен увеличиться до 2 к базовому периоду.

Показатель рассчитывается из необходимости организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3. Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %.

В 2022 году не должен быть меньше 10 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы

контактные телефоны специалистов размещены на сайте комитета

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Дополнительная информация
1.	Информирование	Отдел административной практики и оперативной работы, Северо-западный, Северо-восточный, Юго-западный отделы по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты, сектор охотничьего контроля и надзора (опергруппа), информационно-аналитический сектор	Постоянно	

2.	<p align="center">Обобщение правоприменительной практики</p>	<p align="center">Отдел административной практики и оперативной работы</p>	<p align="center">Не реже одного раза в год, до 1 апреля</p>	<p align="center">Доклад о правопримените льной практике, после публичного обсуждения утверждается распоряжением председателя комитета и размещается на официальном сайте комитета в сети "Интернет" ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным</p>
3.	<p align="center">Объявление предостережения</p>	<p align="center">Отдел административной практики и оперативной работы, Северо- западный, Северо- восточный, Юго- западный отделы по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты, сектор охотничьего контроля и надзора (опергруппа), информационно- аналитический сектор</p>	<p align="center">При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредствен ных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований</p>	

4.	Консультирование	Отдел административной практики и оперативной работы, Северо-западный, Северо-восточный, Юго-западный отделы по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты, сектор охотничьего контроля и надзора (опергруппа), информационно-аналитический сектор	По обращениям контролируемых лиц и их представителей	Осуществляется по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия
5.	Профилактический визит	Отдел административной практики и оперативной работы, Северо-западный, Северо-восточный, Юго-западный отделы по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты, сектор охотничьего контроля и надзора (опергруппа), информационно-аналитический сектор	Один раз в год (не менее 20% подконтрольных субъектов)	Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, не позднее 1 года со дня начала деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям риска – чрезвычайно высокий и значительный.

6.	Размещение на официальном сайте результатов проведенных плановых, внеплановых проверок в рамках осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора)	Отдел административной практики и оперативной работы	Не реже одного раза в год	
7.	Подготовка и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований	Отдел административной практики и оперативной работы	Не реже одного раза в год	
8.	Разработка и размещение комментариев и разъяснений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов	Отдел административной практики и оперативной работы	По мере необходимости	Размещение информации на сайте, социальных сетях, ответы на вопросы в социальных сетях, при поступлении официальных обращений, направление информационных писем (посредством электронной почты)

Раздел 4. Определение ресурсного обеспечения Программы

Проведение предусмотренных Программой мероприятий осуществляется за счет средств федерального бюджета Российской Федерации, бюджета Ленинградской области в пределах имеющейся штатной численности.

Штатная численность государственных охотничьих инспекторов, выполняющих функции по контролю (надзору) и профилактике нарушений обязательных требований - 31 единица.

Раздел 5. Перечень должностных лиц комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, за исключением особо охраняемых природных территорий

федерального значения, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

1. Председатель комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

2. Заместитель председателя комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

3. Начальник отдела административной практики и оперативной работы комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

4. Начальник северо-восточного отдела по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

5. Начальник северо-западного отдела по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

6. Начальник юго-западного отдела по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

7. Начальник информационно-аналитического сектора комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

8. Начальник сектора охотничьего контроля и надзора (опергруппа) по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

9. Консультант, главный специалист, ведущий специалист, специалист первой категории отдела административной практики и оперативной работы комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

10. Главный специалист, ведущие специалисты сектора охотничьего контроля и надзора (опергруппа) по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

11. Главные специалисты, ведущий специалист, специалисты первой категории северо-восточного отдела по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

12. Главный специалист, ведущие специалисты, специалисты первой категории северо-западного отдела по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области;

13. Главные специалисты, ведущий специалист, специалисты первой категории юго-западного отдела по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации и предоставлению государственных услуг в сфере охоты комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области.

Раздел 6. Показатели результативности и эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.