

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О порядке использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов

Настоящий областной закон принят в соответствии с пунктом 4 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и устанавливает порядок использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов.

Статья 1

Порядок финансового обеспечения осуществления полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов, переданных органам государственной власти Ленинградской области

1. Финансовое обеспечение осуществления полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов, переданных органам государственной власти Ленинградской области в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

2. В случае превышения нормативов, используемых в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств Ленинградской области, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области.

Статья 2

Направления использования средств областного бюджета Ленинградской области, необходимых для полного исполнения переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов

Средства областного бюджета Ленинградской области, дополнительно используемые для осуществления предусмотренных статьей 1 настоящего областного закона полномочий, направляются на:

1) обеспечение деятельности уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов;

2) обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Ленинградской области, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Ленинградской области в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов, осуществляющему переданные полномочия Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов;

3) предоставление субсидий государственным бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным уполномоченному органу исполнительной власти Ленинградской области в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов, осуществляющему переданные полномочия Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов;

4) реализацию мероприятий государственных программ Ленинградской области.

Статья 3

Органы исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющие полномочия по финансовому обеспечению дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов

1. Объем средств областного бюджета Ленинградской области, дополнительно используемых для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов, утверждается в составе ведомственной структуры расходов бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с утвержденной классификацией расходов бюджета Ленинградской области.

2. Уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий переданные полномочия Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных

биологических ресурсов распределяет средства федерального бюджета, поступившие на финансирование указанных полномочий, в соответствии с методиками расчета субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов и исполняет бюджетные полномочия по финансовому обеспечению за счет средств областного бюджета Ленинградской области дополнительных расходов по направлениям, указанным в пунктах 2-4 статьи 2 настоящего областного закона.

3. Уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий финансовое и материально-техническое обеспечение органов исполнительной власти Ленинградской области, исполняет бюджетные полномочия по финансовому обеспечению за счет средств областного бюджета Ленинградской области дополнительных расходов по направлению, указанному в пункте 1 статьи 2 настоящего областного закона, с учетом объема средств федерального бюджета, распределенных на эти цели уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов.

Статья 4

Настоящий областной закон вступает в силу **со дня его официального опубликования.**

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О порядке использования средств областного бюджета, направляемых для
дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных
полномочий Российской Федерации в области охраны и использования
объектов животного мира, а также водных
биологических ресурсов»**

Представленный проект областного закона «О порядке использования средств областного бюджета, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов» (далее – проект) разработан комитетом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области.

В настоящее время отдельные полномочия Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, финансируются из общего объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субвенциями бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке.

В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им полномочий в порядке, установленном областным законом.

Согласно статье 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – закон о животном мире) Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление следующих полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов:

1) организацию и осуществление охраны и воспроизводства объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также охрана среды обитания указанных объектов животного мира;

2) установление согласованных с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и

нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, объемов (лимитов) изъятия объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

3) регулирование численности объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

4) введение на территории субъекта Российской Федерации ограничений и запретов на использование объектов животного мира в целях их охраны и воспроизводства, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания;

5) ведение государственного учета численности объектов животного мира, государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира в пределах субъекта Российской Федерации, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, с последующим предоставлением сведений федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания;

6) выдачу разрешений на использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

7) выдачу разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (за исключением объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации), за исключением разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

8) организацию и регулирование промышленного, любительского и спортивного рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, за исключением ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также водных биологических ресурсов внутренних вод, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб; организация и регулирование прибрежного рыболовства (за исключением анадромных,

катадромных и трансграничных видов рыб), в том числе распределение прибрежных квот и предоставление рыбопромысловых участков;

9) охрану водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения и пограничных зон, а также водных биологических ресурсов внутренних вод, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб и других водных животных, перечни которых утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

10) осуществление мер по воспроизводству объектов животного мира и восстановлению среды их обитания, нарушенных в результате стихийных бедствий и по иным причинам, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

11) федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с указанной статьей закона о животном мире высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

1) назначает на должность руководителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия;

2) утверждает структуру органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия;

3) самостоятельно организует деятельность по осуществлению переданных полномочий в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами, предусмотренными частью четвертой настоящей статьи;

4) обеспечивает своевременное представление в соответствующие федеральные органы исполнительной власти ежеквартального отчета о расходовании предоставленных субвенций, о достижении целевых прогнозных показателей в случае их установления, экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам осуществления переданных полномочий, а также иных документов и информации, необходимых для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий.

Указанный проект определяет общие положения, касающиеся дополнительного использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и

использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов.

Проект направлен на установление:

1) правовых оснований для дополнительного использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов;

2) перечня направления расходования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов;

3) главного распорядителя бюджетных средств на финансирование переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов.

Принятие предлагаемого проекта позволит устранить имеющиеся пробелы в правовом регулировании.

В представленном проекте положения статьи 1 областного закона Ленинградской области от 16 февраля 2015 года № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области», влекущие введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Ленинградской области – отсутствуют.

Председатель комитета по охране, контролю
и регулированию использования объектов
животного мира Ленинградской области

А.Л. Слепухин